

Colloque « Projet de ville et risques »

Sénat, les 10 et 11 octobre 2013

Le contexte général

La ville aspire à se développer ! Elle élabore des projets, « son » projet, au bénéfice de ses habitants ! Et elle est soumise dans ce développement à des contraintes et à des risques, de toutes natures (naturels et technologiques, économiques, environnementaux et sociaux, portant sur la santé ou la tranquillité de ses habitants) ; risques à court ou à long terme (changement climatique, développement durable, approvisionnement stratégique, ...).

La prise en compte des risques, de la sûreté et de la sécurité dans l'urbanisme, le logement et l'aménagement de la Ville peut susciter encore des réticences de la part des élus, maîtres d'ouvrage ou même des concepteurs, le plus souvent par méconnaissance des atouts de la démarche préventiviste.

La tendance est encore parfois forte de travailler sur les aspects physiques des projets d'aménagement (ce qui se voit, le bâti, l'aménagement urbain...) sans intégrer véritablement les dimensions fonctionnelles, économiques, environnementales et sociales; L'articulation du temps court et du temps long est souvent négligé ou objet de polémiques.

La participation des acteurs du développement et celle des habitants à l'élaboration des projets demeure fréquemment un vœu pieux même si des mesures en ce sens sont affichées et que des réussites témoignent de la faisabilité de la *démarche participative*. *L'approche coopérative, intégrée*, visant à l'implication des industriels, opérateurs et bureaux d'études dans les développements (en amont comme en aval dans la vie opérationnelle), n'est pas assez mise en œuvre, alors qu'elle est source de recherche et d'innovations.

Or vu les enjeux sociaux, économiques, humains et politiques de la construction du « Projet de Ville », ces questions du risque et de la sécurité, du développement durable, sont essentielles pour les acteurs et les habitants qui vivent la ville au quotidien.

Le Colloque cherchera à *montrer, sur ces thèmes concrets touchant les villes, la société et la population, que la gestion des risques est une question centrale, qui ne peut pas être « oubliée » mais au contraire peut être utilisée comme un moyen indispensable pour élaborer sa stratégie, sa politique et pour développer de l'innovation et de la prévention.*

La thématique du Risque et de la Ville

Un **projet urbain durable, réduisant la vulnérabilité et développant la résilience des villes** ! Et ceci nécessite d' :

- **identifier les enjeux face aux risques de toutes natures** : enjeux sociaux, économiques, sanitaires, environnementaux, de développement durable, relatifs au cadre et au mode de vie, à l'insertion, au bien être, à la sûreté et sécurité des populations ; liés aux ruptures des fonctions de la ville, à la déstabilisation, aux intérêts vitaux, aux risques de contentieux et aux risques politiques
- **articuler l'action des acteurs**, et parmi eux le Maire et le Préfet
- **impliquer les populations** dans le cadre d'une approche participative large,
- **intégrer les grands industriels et opérateurs** dans la vie - en amont et en aval - des développements,
- **coordonner les projets urbains** à l'échelle des bassins de vie,

En un mot, il s'agit de concevoir et réaliser le projet de ville selon une **approche globale, coopérative, intégrée et participative ?**

Schéma général du Colloque

Journée 1 :

Ouverture

Quatre tables rondes animées par un journaliste

Retour d'expérience par les représentants de villes, de divers territoires et diverses tailles

Spécificité des villes portuaires

Comparaison en Europe et à l'international

Sécurité publique et développement urbain

Journée 2 Sénat

Quatre tables rondes animées par un journaliste

Logique de développement urbain vs logique de prévention des risques (PPR, SCOT et PLU)

Politique de la Ville et risques

Midi Remise du Label « Gestion des risques territoriaux, pour un territoire résilient »

Logement, logement social et risque

Dimensions politiques, stratégiques et institutionnelles de la problématique

Synthèse et conclusions

Les organisateurs

Le Comité de pilotage du Colloque, dont l'initiateur est le Mastère Spécialisé "Gestion des Risques sur les Territoires" de l'EISTI, est composé de : **l'AIVP (Association Internationale Villes et Ports), l'IMDR (Institut pour la Maîtrise des Risques), la Communauté Urbaine de Lille, l'AFPCN (Association Française de Prévention des Catastrophes Naturelles), le Pôle de compétitivité Risque et vulnérabilité des territoires, la SFMC (Société Française de médecine de Catastrophes), l'EISTI.**

Les partenaires sollicités pour être associés à l'appel et éventuellement à l'organisation sont :

- les **Ministères concernés** (Ministère de l'Égalité des Territoires et du Logement ; Ministère Délégué à la Ville ; Ministère de l'Écologie, du Développement Durable et de l'Énergie ; Ministère de l'Intérieur ; Ministère des Affaires Sociales et de la Santé ; Ministère de la Réforme de l'État, de la Décentralisation et de la Fonction publique ; Ministère des Outre-Mer)
- Les **Associations de Maires, de Conseils généraux et régionaux,**
- Des **grandes et moyennes villes, des Régions et Départements**
- les **organisations professionnelles et industrielles** (FNAU, USH, AIVP, ACSE, ANRU, CERTU, CETE, ...) et des **opérateurs** (transport, énergie, santé ...), des **Assureurs et des grandes banques** (Caisse des Dépôts, Crédit Agricole, ..),
- ainsi que des **organismes travaillant dans le domaine du risque**

Journée 1

8h45 / 9h15	Accueil et ouverture
9h15 / 9h45	<p>Introduction : la ville, son « projet » et les risques <i>Deux grands témoins, un grand élu et un grand urbaniste</i> Risques et menaces pesant sur le projet de ville et sur les activités vitales de la ville Stratégie globale de développement urbain adaptée au territoire et à ses risques</p> <p style="text-align: center;"><i>Quatre tables rondes, débat animé par un journaliste</i></p>
9h45 / 10h45	<p>Retour d'expérience : exemples de développement de villes, dans la spécificité de leur territoire ; les grandes questions qui se posent, dont celles des risques et la sécurité ; <i>Elus des villes de Montagne, du littoral, de villes portuaires, élus des moyennes et grandes villes, élu de la Capitale ; Responsables administration centrale et de Collectivités territoriales ; Opérateurs industriels</i></p> <p>Exemples et témoignages Propositions, Illustrations, Débats</p> <ul style="list-style-type: none"> - les enjeux et les problématiques du développement urbain, - retours d'expérience, notamment pour la gestion des risques et la sécurité - bilan, points forts, points faibles, pistes pour progresser dans une approche globale, coopérative et intégrée, participative
10h45 11h	Pause
14h / 15h45	<p>Des villes portuaires en grande évolution : les rapports ville / port et la gestion des risques, l'urbanisme au service de l'ouverture du Port sur la ville ? quelle approche en France et en Europe ? <i>Elus et responsables de grandes villes portuaires, experts des risques maritimes et portuaires, experts de l'urbanisme</i></p> <p>Exemples et témoignages Propositions, Illustrations, débats</p> <ul style="list-style-type: none"> - Témoignages des grandes évolutions des villes portuaires, de l'outil portuaire, de l'interface ville / port - La question des risques dans cette évolution, et les solutions apportées ? - La diversité des approches en Europe, leçons pour la France
12h30 14h	Repas
11h / 12h15	<p>Intégrer la sécurité dans le « développement urbain » : la prévention spatiale et la prévention sociale <i>Elus, responsables de projets, urbanistes, responsables administration centrale, experts gestion des risques,</i></p> <p>Exemples et témoignages Propositions, Illustrations, débats</p> <p>Comment croiser ces deux enjeux et objectifs ? politique de la ville</p> <ul style="list-style-type: none"> - Permis d'aménager et de construire : ESSP, intégration de la sûreté dans le projet dès le cahier des charges et jusqu'à sa réalisation (rénovation urbaine, programmes résidentiels, grands équipements, collèges, lycées, gares...) - Stratégies et dispositifs territoriaux, CLSPD et STSPD : pas d'obligation d'intégration mais développement des pratiques. - l'approche participative, l'approche de « défense civile » (la protection des activités d'importance vitale) : retours d'expérience,
15h45 16h	Pause
16h - 17h30	<p>Prospectives, benchmarking : <i>présentation d'expériences européennes de développements urbains prenant en compte les risques, à court et long terme, exemples d'innovation et prospectives</i></p>

Journée 2 Sénat (salle Clemenceau)

8h30 / 9h	Accueil et ouverture
9h / 9h30	Introduction : la ville, son « projet » et les risques <i>Deux grands témoins, un grand élu et un grand urbaniste</i> Risques et menaces pesant sur le projet de ville et sur les activités vitales de la ville Stratégie globale de développement urbain adaptée au territoire et à ses risques <i>Quatre tables rondes, débats animés par un journaliste</i>
9h30 / 10h30	Les logiques du « développement urbain » et de la prévention des risques s'opposent-elles ? Pour dépasser le conflit : l'approche globale, la planification territoriale prospective, l'innovation, sources de solutions ! Elus, responsables de projets, urbanistes, responsables administration centrale, experts gestion des risques, Opérateurs et représentants industriels, Exemples et témoignages Propositions, Illustrations, Débats - approche globale adaptée au territoire, la planification et prospective (SCOT, PLU, PADD), innovation dans l'urbanisme ... éléments de solution ? bilan et propositions - plans de prévention des risques, comparaison avec d'autres pays européens - retours d'expérience concernant l'approche intégrée et coopérative (associant les acteurs), l'approche participative (associant les citoyens), l'approche globale (associant les acteurs sur diverses échelles de temps et d'espace),
10h30 10h45	Pause
10h45 / 12h	Pour une réforme de la Politique de la Ville ? Retour d'expérience sur trente ans, (rénovation urbaine, cohésion sociale, gestion urbaine de proximité), risques et sécurité Elus et responsables Collectivités territoriales en charge d'un projet de rénovation, Le Ministère délégué à la Ville, le SG CIV, Responsables de l'ANRU, l'ACSE, Experts d'urbanisme et de risques Exemples et témoignages Propositions, Illustrations, débats - retours d'expérience de trente ans de Politique de la ville face aux risques, - quelles leçons de la décennie de Programme ANRU ? enjeux en termes de sécurité et développement durable - l'approche globale, coopérative et intégrée, l'approche participative pour une gestion urbaine de proximité ? :
12h / 12h45	Remise des labels débat avec les lauréats et le Président du Pôle Risque, initiateur du label
12h45 14h	Repas
14h / 15h30	Pour une approche intégrée et coopérative du risque dans le logement social Elus, responsables de projets, urbanistes, responsables administration centrale, experts gestion des risques, opérateurs et bailleurs sociaux, Exemples et témoignages Propositions, Illustrations, débats - Logement insalubre et risques sanitaires : quelle politique ? - Prise en compte des risques de toutes natures dans le logement social : le cas des Antilles ! (référentiels de bonnes pratiques pour l'exploitation des logements sociaux ; formation pour une conception de programmes durables et surs; pour gérer la crise et le quotidien),
15h30 / 15h45	Pause
15h45 - 17h	Synthèse, la dimension stratégique, institutionnelle et politique : Pour une approche globale, participative, coopérative et intégrée dans la Politique la Ville et la vie du projet urbain, permettant une ingénierie de projet plus efficace et rapide et des « projets de ville » surs et durables Grands responsables politiques, élus, grands opérateurs et Administrations centrales Un nouveau souffle pour la Politique de la ville, facilitateur et cadre de cette approche globale et de proximité? Réforme institutionnelle et développement urbain Le Maire, l'intercommunalité, l'urbanisme et l'aménagement Politique du logement et risque L'approche participative des populations <i>Une Table ronde de synthèse</i>
17h - 17h30	Synthèse et perspectives : un grand responsable politique